



## PROGRAMA DE DISCIPLINA

**Área de Concentração:** Estado e Sociedade, Políticas Públicas e Interesses

**Título da Disciplina:** Políticas Públicas e Processos Decisórios Governamentais

**Código:** EGH 00.042

**Professor:** Ari de Abreu Silva

**Período:** 2013-2

**Horário:** 6<sup>a</sup> feira, das 14 às 17 horas

**Número de créditos:** 04

**Carga Horária:** 90 horas

### Programa

#### 1) Ementa da disciplina

Modelos teóricos sobre tomada de decisão e políticas públicas. A burocracia e a alocação dos recursos públicos. Relações entre políticas públicas, variáveis estruturais (interesses organizados, partidos, ideologias) e variáveis contextuais (PNB, urbanização, industrialização). Análise de políticas públicas. Relações entre o público e o privado. Constituição da ação coletiva e mecanismos de intermediação de interesses entre o Estado e o Mercado. Neoliberalismo como ideologia e ação governamental na produção de políticas públicas. Processos decisórios governamentais no Brasil sob a democracia e sob as ditaduras.

#### 2) Objetivos e meios

O curso pretende debater questões contemporâneas acerca das relações entre o público e o privado; verificar como se constitui uma ação coletiva, ou seja, uma política pública, e como se estruturam as mediações de interesses entre o estado e o mercado. Objetiva, também, caracterizar um aparato teórico e conceitual de diversos modelos analíticos que reflitam sobre processos de tomada-de-decisão de agentes governamentais sobre políticas públicas, notadamente sobre políticas sociais, justiça e segurança pública. Procura, também, estabelecer vínculos entre diversos formatos institucionais e os resultados das decisões governamentais sobre tais políticas. Particularmente, busca-se analisar algumas configurações de processos decisórios ocorridos no Brasil após a Constituição de 1988 focalizando, de preferência, a produção de Políticas Sociais neste período. O curso será oferecido através de aulas expositivas e, a combinar, com seminários de mestrandos sobre temas relativos ao programa.

#### 3) Principais temas a serem abordados:

##### **Parte A - O Público e o Privado (estado versus mercado) e a Caracterização da Ação Coletiva:**

- 1) As definições sobre o “bem público” e a “ação coletiva”;
- 2) O neo-liberalismo e o papel do estado: teoria e normatividade; a justiça distributiva;
- 3) o conceito de “minimal state”.

##### **Parte B - Modelos de Análise em Políticas Públicas:**

- 1) Incrementalismo, racionalismo, grupos, elites e teoria dos jogos;
- 2) formatos decisórios, institucionais e federalismo.

##### **Parte C - Em busca de uma teoria para a análise do Caso Brasileiro**

- 1) corporativismo, poliarquia e o híbrido;
- 2) o rent-seeking na esfera pública brasileira;
- 3) perspectivas para o estado brasileiro na produção de políticas sociais.

#### 4) Calendário

O curso será ministrado em 15(quinze) aulas com início previsto para o dia 20 de agosto e com encerramento em meados de dezembro de 2008. A data para a entrega do trabalho final será combinada posteriormente, não devendo ultrapassar janeiro de 2009.

### 5) Critérios de Aferição

O curso será avaliado através de trabalhos individuais a partir de temas propostos com antecipação e a combinar com os alunos.

### 6) Bibliografia

- Abranches, Sérgio et alli, **Política Social e Combate à Pobreza**. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor, 1987.
- Almeida, Maria Hermínia T., “Federalismo e Políticas Sociais”, em **Revista Brasileira de Ciências, Sociais**. São Paulo: ANPOCS, Nº.28,jun/95, pp.88-108.
- Arretche, Martha, “Mitos da Descentralização. Mais Democracia e Eficiência nas Políticas Públicas?”, em **Revista Brasileira de Ciências Sociais**. São Paulo: ANPOCS, Nº.31, jun/96, pp.44-66.
- Dain, Sulamis, et ali, **Federalismo no Brasil**. São Paulo: UNESP, 1996.
- Draibe,Sonia M., “O Welfare State no Brasil: Características e Perspectivas” em **Ciências Sociais Hoje, 1989**. São Paulo: ANPOCS, pp.13-60.
- Dye, Thomas R. **Understanding Public Policy**. Englewood Cliffs, N.J.: Prentice Hall, Inc., 1972.
- Hayek, Friedrich A. **Direito, Legislação e Liberdade: Normas e Ordem**. São Paulo: Visão, 1985, volume I.
- Kugelmas, Eduardo. “A evolução recente do regime federativo no Brasil”; em Hofmeister, W. e Carneiro, José M.Brasiense (orgs.), **Federalismo na Alemanha e no Brasil**. São Paulo: Fundação Konrad Adenauer, Série Debates no.22, vol.I, abril 2001.
- Lindblom, Charles. **O Processo de Decisão Política**. Brasília: Editora Universidade de Brasília, 1981.
- Loureiro, Maria Rita. “Instituições, Política e Ajuste Fiscal: O Brasil em perspectiva comparada”, em **Revista Brasileira de Ciências Sociais**. São Paulo: ANPOCS, Nº.47, out/2001, pp.75-96.
- Marshall, T.H. **Cidadania, Classe Social e Status**. Rio de Janeiro: Zahar Editores, 1973.
- Nozick, Robert. **Anarquia, Estado e Utopia**. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor, 1991.
- Offe, Claus. **Problemas Estruturais do Estado Capitalista**. Rio de Janeiro: Tempo Brasileiro, 1984.
- Olson,Mancur. **The Logic of Collective Action-Public Goods and the Theory of Groups**. Cambridge, Massachusetts: Harvard University Press, 1974.
- Pinto, Alexandre Alves. **O Governismo na Política Brasileira: Um estudo sobre as relações entre o Estado e os Municípios no Estado do Rio de Janeiro (2005-2006)**, PGCP/UFF, dissertação de mestrado aprovada em março de 2010.
- Portantiero, Juan C. “A Democratização do Estado” in **Filosofia Política 4**. Porto Alegre: L& PM, Editores, 1987, pp. 140-165.
- Przeworsky, Adam. **Capitalismo e Social Democracia**. São Paulo: Companhia das Letras, 1991.
- Santos, Wanderley G. dos. **Cidadania e Justiça**. Rio de Janeiro: Editora Campus Ltda., 1979.
- **Razões da Desordem**. Rio de Janeiro: Editora Rocco Ltda. ,1993.
- Silva,Ari de Abreu. **A Predação do Social**. Niterói: EDUFF- Editora da Universidade Federal Fluminense, 1997.
- **Coordenação, Racionalidade e Política Pública: Uma Análise do Processo Decisório**. Rio de Janeiro: IUPERJ, 1979, tese de mestrado, mimeo.
- “Mecanismos Predatórios de Renda Pública Municipal: Agentes e Formatos Institucionais”, em **Administração & Sociedade**, V.1, n.1, jan./jun. 1999, pp.15-34.
- Souza, Isabel R.O.G. de. **Referencial Teórico para a Análise da Política Social**. Rio de Janeiro: IEI/UF RJ, 1987, Texto para Discussão, nº.116.
- Stiftung, Konrad Adenauer. **O Federalismo na Alemanha**. São Paulo: Fundação Konrad Adenauer Stiftung, 1995.